

广西壮族自治区

鹿寨县平山镇人民政府文件

平政报〔2021〕50号

签发人：刘杰



2021年度法治政府建设工作情况报告

2021年，平山镇坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，准确把握法治政府建设在全面依法治国中的战略地位，认真贯彻落实党的十九大及十九届六中全会精神，严格按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》部署的工作任务及《法治政府建设与责任落实督察工作规定》的工作要求，依法履行法定职责，规范行政行为，进一步推进法治政府、规范化服务型政府建设，努力建设法治政府示范镇，现将我镇2021年度法治政府建设情况报告如下。

一、加强组织领导，夯实法制工作基础。

为全面推进法治政府建设工作，我镇成立由镇长刘杰任法治政府建设工作组组长，人大主席罗福康任工作组副组长，镇直各单位负责人、村（社区）支书、村务监督委员会主任为成员的法治政府建设工作领导小组，并设立了办公室，形成在镇党委、政府有力领导下，各办公室、村（居）委会整体联动，广大群众积极参与的工作格局，为我镇加快推进法治政府建设工作提供了坚强组织保障。健全重大事项决策法律咨询制度，引导党员干部在重

大事项决策之前进行法律咨询和论证，实现了对法治政府建设工作的动态管理，有效提高了行政行为的合法性，促进了全镇依法行政工作的总体平稳推进。

二、推进行政决策科学化、民主化、法治化

我镇完善重大决策法定程序，把公众参与、民主协商、专家论证、专业机构测评、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策必经程序。实行法律顾问列席政府有关会议、参与重大决策合法性审查制度，开展重大行政决策公众参与度，有效的提高了政府决策的科学化、民主化、法治化水平。我镇制定的规范性文件严格按照行政决策科学化、民主化、法治化的程序首先由班子集体讨论决定后，再通过政府门户网站和各相关单位征求意见建议，邀请律师进行风险决策评估后形成草案，并提交法律顾问室进行合法性审查，审查完毕之后形成正式文件再次进行挂网公示。

我镇建立健全政府法律顾问制度。我镇辖区内 11 村（社区）均配置了一村一法律顾问，覆盖率达 100%。至目前，全镇各村（社区）律师累计接访咨询 164 人次，出具法律意见、审查意见 11 次，参与调解纠纷 18 件，为辖区内村居社区委会干部、小学、人民群众开展法治宣传讲座 12 次。推进公共法律工作室建设。以各村（居）委会为平台，建立公共法律服务工作室，建成率 100%。公共法律服务工作室承担为村民提供法律咨询、化解矛盾纠纷、法治宣传等职能。增强广大村民学法、懂法、讲法、用法的积极性，充分发挥公共法律服务工作室在农村的基础性作用。

三、广泛宣传，营造氛围，助力平安创建

为了在全镇上下营造支持、参与法治平安建设的良好舆论氛围，我镇以依法治镇宣传教育月活动为契机，确保覆盖更广、重点更突出、效果更明显。

1、抓好领导干部法制宣传教育。坚持领导带头，营造浓烈的学法氛围。我镇建立健全党委中心组学法制度和机关干部学习法律及考核制度，镇领导坚持把学习法律知识作为一个重要内容，全年集体学法在两次以上。本年度我镇在编人员学法考试考试通过率 100%，领导干部年度法律知识考试通过率 100%。

2、积极开展法治宣传等教育活动。在今年年的 4 月 15 日、6 月 26 日、11 月 1 日、12 月 4 日全国法治宣传日期间，结合我镇实际，联系有关单位、部门人员和法治宣传志愿者一起参加普法活动，开展各种丰富多彩的宣传活动。一是在镇区主要路口设立法律宣传咨询站、点，工作人员现场接受群众咨询并讲解有关法律法律知识，播放《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国国家安全法》、《反间谍法》、《婚姻法》、《民法典》等法规宣传资料。二是组织宣传车沿主要镇道进行宣传，散发普法知识宣传资料。三是在各主要路段醒目的位置悬挂宣传标语。2021 年以来，分别在我镇大阳小学、中心小学举办法律知识讲座 8 场次，开展民法典、禁毒法、未成年人保护法等宣传活动，累计发放资料 3000 份，受教育的学生约 860 余人，全面推进法治思想进课堂、进学校。将普法宣传海报发放至各村（社区），推进普法工作全覆盖，使法治意识、法治

思维深入人心。

3、创建“民主法治村”，切实开展法律“六进”活动。根据上级统一部署及要求，我镇结合实际，积极创建“民主法治村”，加强对村（居）民自治工作的指导。我镇在各村（居）举行多场以村（居）“两委”干部、党员为主要学习对象的集中普法学习活动，取得了很好的效果。组织司法所到各村（居）开展法治体验、普法沙龙活动，受教育两委”干部、党员、群众达 300 人次，进一步增强了村干部以及村民的法律意识；同时，组织司法所在镇机关单位中开展法治教育讲座 3 场次，受教育达 300 多人人次。

4、结合简政放权，打造法治政府。一是加快落实“一站式”便民服务，推进政务服务事项集成化改革。今年来，我镇政务服务中心正式施行综窗模式，群众办所有进驻业务由前台综合窗口统一收件，一窗通受理，同时了解群众急难愁盼问题，向群众提供了明确清晰的办事指南，坚持“一次告知”和让群众“最多跑一次”的办事规则，缩短办理时限，大大节省了群众的办事时间，全面普及行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”。二是持续深化改革，优化法治营商环境。成立联合整治工作组，重点整治集镇内乱摆乱占违规经营行为，查处无牌无证、违规载人、不戴安全头盔等违法违规驾乘行为；检查烟花爆竹销售点、三小场所等是否挂证经营，消防安全措施是否落实到位。在活动中查扣各类车辆 40 多辆，劝导交通行为 3500 多人次，整治乱摆摊占道经营 28 处。通过整治，集镇的交通秩序和经营秩序明显好转。

5、加强执法队伍管理，择优配齐人才队伍。调配有执法工作经验的人员充实执法队伍，强化人才队伍支撑，合理安排人员编制，我镇现有执法人员 18 人，均通过培训考试获取资格证，经过岗前培训才上岗。

6、围绕文明执法，提升行政执法公信力

一是加强执法保障，提高执法效率。按照队伍建设规范化管理要求，我镇按照岗位需求，加强执法队伍的素质建设。从案件查处、日常巡查、档案管理均要求工作人员上岗持证。在执法过程中，配置了通讯、摄像、摄影、录音等设备，目前配有执法记录仪 6 台，为平山镇执法工作创造了良好的条件。

二是严格执法程序，规范执法行为。在办案过程中，我镇严格按制度实施，按程序办事。在调查取证和执法文书的送达中，要求执法人员不得少于两人，并向当事人出示证件。调查取证做到全面、正确。对违法事实清楚，证据确凿的违法案件。我镇协助县行政执法局按程序发出告知通知书和处罚决定书进行查处。案件结案后，承办人员将案件有关材料编目装订、立卷归档，统一存档管理，切实做到了各类执法文书填写规范。执法程序规范，法律应用规范。此外，我镇积极响应上级部门，组织执法人员报名参加执法考试，确保执法人员执法必通过执法考试，执法人员进行执法必持证上岗。

四、加强法治监督，促进依法行政

依法行政是“法治建设”的核心内容，是执法为民、利民的关键和着力点，必须长期坚持，狠抓落实。我镇充分发挥基层人

大的监督职能，对有关经济和社会发展等重大事项，及时召开各级人大代表座谈会进行认真讨论，提出合理化建议，对政府工作实施监督。把督办代表议案、建议作为实施工作监督的重要措施来抓，去年镇人代会上，人大代表提出的议案和建议，主要涉及扶持特色农业发展、教育、卫生、打击贩吸毒、社会治安综合治理、加快社会主义新农村建设等方面内容，基本得到落实。

1. 坚持自治与法治相结合，推进有效治理。加强村（居）委会规范化建设，健全完善村（居）民自治管理监督制度，加强对村（居）民自治工作的指导，完善农村党风廉政信息公开制度，深化创建民主法治示范村，完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督程序，推行村务公开，财务公开和民主理财，民主评议村干部等各项制度，真正做到用制度管人管事。

2. 坚持便民服务，强化特殊人群管理。设立了镇便民服务中心，并指导各村（社区）建立便民服务站，按照“十个一”要求，简化办事程序，缩短办理时限，为群众提供便民服务。加强对刑满释放人员、社区矫正人员、涉毒（康复）人员、精神障碍人员等特殊群体 400 多人的安置帮教、行为矫正和日常管理，有效避免脱管、漏管现象。

3. 坚持党务、政务公开。落实干部任前公示、党员发展公示制度等，设立政务公开板块，落实专人负责政务信息收集报送发布工作，确保镇以及各村（社区）政务公开准确、及时、有效，维护群众知情权、参与权、监督权，切实规范和监督权力运行。今年镇党委政府公开相关信息 600 多条，按照法定办理有关事务，

得到群众肯定。

4. 坚持督察整改，推进服务型政府建设。组织县、镇人大代表对涉及人民群众切身利益的工作进行督察、检查，对相关法律法规实施情况进行检查，促进镇各职能部门不断强化服务意识，努力创新服务方式，全面提升办事效率，有效。我镇非常重视组织人大代表进行调研和视察活动，今年组织了4次活动，人大代表提出意见建议6条，已经全部办结，并告知了人大代表，通过开展活动促进政府依法行政。

5. 坚持廉政建设，狠抓日常监管。认真落实全面从严治党建主体“一岗双责”，全面推进机关作风建设，促使党风廉政建设和反腐败工作与依法行政工作相辅相成，相得益彰。狠抓日常监管，坚决纠正“四风”不止步，营造风清气正的党风、政风。

五、存在的问题

（一）行政执法队伍建设配备有待加强。随着行政执法体制改革和执法重心向乡镇下移，现有基层的行政执法人员的数量难以适应新形势的需要。同时，基层执法人员普遍缺乏综合执法所要求的法律和业务能力，难以满足日常严格执法的需要。

（二）普法教育工作力度、强度不够，相关制约、监督机制还不够完善。

（三）宣传工作形式有待进一步提高，部分群众未能充分了解办事流程，政务服务效能仍待提高。部分群众未能充分了解业务流程和所需材料，无法做到一次性规范材料，导致咨询、办理

和拿证照诸多环节未能真正做到只跑一次、一次办结。

六、下一步工作打算

1、落实依法治县重要会议精神，进一步增强干部法治观念，加强执法人员业务培训，不断提高执法水平，推动依法治镇工作有序进行。

2、进一步加强行政执法监督。落实行政执法责任制，积极探索新的行政执法监督办法，重点规范行政处罚、行政检查等执法行为，完善和落实行政执法投诉举报制度，加强对不作为、滥作为的监督。确定重大行政执法决定的标准和范围，严格执行重大执法决定法制审核制度。完善和严格适用行政处罚裁量权基准。加强行政执法队伍建设，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，不断提升行政执法人员业务素质。建立健全重大行政执法决定法制审核制度，着力解决行政执法中存在的作为、乱作为等问题，促进严格规范公正文明执法。

3、加强宣传，突出“法治”主题，充分运用各类宣传载体，利用户外广告、窗口宣传和机关宣传等，全方位、多形式开展依法治镇宣传工作，做到社区、农村大院等全覆盖。打造法治文化阵地，突出特色、打造亮点。

